

ВМЕСТЕ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ

ПАМЯТКА ГРАЖДАНИНУ



ВМЕСТЕ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ

ПАМЯТКА ГРАЖДАНИНУ

ДОРОГОЙ ЧИТАТЕЛЬ!

Если ты – патриот, и будущее своих детей ты связываешь с Россией, призываем тебя встать в ряды активных борцов с коррупцией.

Самое простое и самое трудное – начать эту борьбу с себя.

Не разменивай свое достоинство на купюры.

Не давай взятки и не унижай себя другими подношениями.

Памятка подготовлена по заказу управления делами Губернатора и Правительства Красноярского края в рамках реализации Закона Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3610 «О противодействии коррупции в Красноярском крае».

Руководитель авторского коллектива – профессор, д.ю.н., зав. кафедрой деликтологии и криминологии Юридического института СФУ, Н.В. Щедрин.

Авторский коллектив:

И.А. Зырянова – к.ю.н., старший преподаватель кафедры деликтологии и криминологии Юридического института СФУ;

С.Д. Красноусов – ассистент кафедры деликтологии и криминологии Юридического института СФУ;

Н.В. Хлонова – ассистент кафедры деликтологии и криминологии Юридического института СФУ.

При составлении памятки использованы материалы словаря-справочника «Коррупция и антикоррупционная политика» под ред. П.А. Кабанова (Москва, МедиаПресс, 2008 г.), словаря неформальных терминов и понятий «Коррупция в современной России» П.А. Скобликова (Москва, Издательство НОРМА, 2009 г.), книга Б. Новака «Взятка и откат» (СПб.: Питер, 2008 г.), Антикоррупционный букварь, подготовленный в рамках издания «Библиотечки антикоррупционера», осуществляемого на основании решений подкомиссии Общественной палаты РФ по проблемам противодействия коррупции от 20 июня 2006 года и 19 июня 2008 года, а также рекомендации специалистов Сибирского федерального университета.

В памятке использована иллюстрация Х. Бидструпа «Человек и бюрократ».

Коррупция это ...

Коррупция (от лат. corruptio – подкуп) – злоупотребление предоставленными полномочиями для получения собственной выгоды (*Международная организация Transparency International*).

В Российской Федерации в 2008 году коррупция получила свое официальное определение.

Традиционно, когда мы говорим о коррупции, мы подразумеваем преступление.

Статья 1. п. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции»:

Коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Но коррупция может встречаться в форме правонарушений, за которые также предусмотрена ответственность.

Использование начальником служебного автотранспорта для перевозки строительных материалов для дачи, передача бутылки избирателю за «правильную» отметку в бюллетене для голосования, трудоустройство на высокооплачиваемую или перспективную должность «по знакомству», все это – многоликая и вездесущая коррупция.

А какая она у нас, эта коррупция?

*Урок литературы в школе. Мариванна обращается к Вовочке.
– В прошлый раз мы разбирали пьесу Гоголя «Ревизор». Можешь ли ты назвать нам другие три произведения великого писателя?*

*Вовочка:
– «Гаишник», «Таможенник» и «Налоговый инспектор», Мариванна!
Анекдот*

Коррупция может принимать различные формы: злоупотребление своим положением, использование полномочий, если они связаны с извлечением выгоды для себя или третьих лиц (различных групп, организаций, объединений, политических партий), дача и получение взятки, коммерческий подкуп.

Мы чаще всего встречаемся с бытовой коррупцией, которая может сопутствовать нашей повседневной жизни. Взятки за места в детских садах и поступление в вузы, подношения врачам, откуп сотрудникам ДПС, «откаты» за получение заказов и др.

По данным Сибирского юридического института МВД России, лидерами по коррумпированности в нашем крае стали в 2009 году представители автоинспекции – 27%, медики – 24% и работники образовательных и детских учреждений – 17%. Отмечен высокий уровень коррумпированности работников ЖКХ, военкоматов, таможни и некоторых других служб.

Департамент экономической безопасности МВД России сообщил, что средний размер взятки в нашей стране за 9 месяцев 2010 года **составил 42,5 тысячи рублей, а коммерческого подкупа – почти 90 тысяч рублей.** Сумма задокументированных правоохранителями взяток только за первые 9 месяцев 2010 года составила более 462,6 миллиона рублей, коммерческого подкупа – 133,7 миллиона рублей.

По данным Сибирского юридического института МВД России, средний размер взятки в Красноярском крае в 2009 году – **20 тысяч рублей.**

По данным международной исследовательской организации **Transparency International**, в 2010 году Россия заняла **154** место при оценке индекса восприятия коррупции (из 178 возможных), оказавшись в одном ряду с такими странами, как Камбоджа, Конго, Папуа Новая Гвинея, Кения, Лаос, Таджикистан и другие. В 2009 году Россия занимала 146 место.

Почему коррупция так опасна?

Грабитель на тихой улочке остановил немолодого человека, одетого в дорогой костюм.

– А ну отдавай свои деньги! – угрожающе прошипел бандит, приставив к его горлу нож.

– Я не советую тебе это делать, – ответила жертва. – Я работаю на государство!

– Ах, так! Тогда отдавай мои деньги!

Анекдот

Многие рассматривают коррупцию как полезное или, во всяком случае, не вредное явление:

- «Что же тут плохого? Ну, заплатил я больше, зато прошел техосмотр без всяких проблем, еще и время сэкономил».
- «Купил сертификат ЕГЭ, пристроил ребенка на престижный факультет». Кому от этого плохо?».

«Чем же так плоха эта коррупция?»

Попробуем разобраться. И начнем с самого простого – с нашего «кармана». Все мы платим различные налоги, но, отдавая определенную часть дохода государству, мы предполагаем, что оно обеспечивало реализацию социальных услуг: образования, здравоохранения, создания инфраструктуры, обеспечения безопасности.

Что же происходит, когда распределение государственных средств происходит по коррупционной схеме?

Пример: государственный орган заключает контракт на ремонт дорог. В процессе заключения контракта отдельный государственный служащий берет взятку за то, чтобы контракт получила «нужная» фирма. Но ни одна фирма не будет работать себе в убыток. Поэтому фирма либо снизит качество работ, либо повысит их стоимость. В итоге страдает все общество.

Решая отдельно взятую проблему с помощью коррупции, соглашаясь с коррупцией, мы ухудшаем не только свое положение, но и положение других. Мы жалуемся на волокиту и бюрократизм нашей системы, но зачем ее менять, если за быстрое прохождение бюрократических барьеров чиновник может получить «дополнительный доход».

В итоге за одну и ту же услугу мы платим дважды: в виде налога и в виде подношения конкретному чиновнику.

Не забывайте, коррупция не только приносит вред обществу, но и не гарантирует результата! Ведь в коррупционной схеме выигрывает тот, кто может дать больше.

Жертвой пагубных последствий коррупции может стать каждый!!!

«Террористки-смертницы, взорвавшие 24 августа 2004 года пассажирские Ту-154 и Ту-134, прошли в самолет за взятку в тысячу рублей... В результате катастрофы двух самолетов погибло 90 человек».

Коррупция, Уголовный кодекс и уголовная ответственность

*Слишком суровые наказания приводят к снижению числа коррупционных правонарушений, но повышают «тарифы» на незаконные вознаграждения.
Сьюзен Роуз-Аккерман, профессор Йельского университета*

Не секрет, что коррупция существует с момента возникновения власти. И бороться с ней пытались издревле.

Так, Иван IV Грозный в 1550 году ввел в Судебнике ответственность судей за должностные преступления. Известен случай, когда царь велел казнить дьяка, получившего взятку в виде жареного гуся, нашипигованного монетами.

Сегодня к числу коррупционных преступлений относятся разнообразные преступления. Рассмотрим некоторые из них.

Злоупотребление должностными полномочиями в сфере государственного и муниципального управления

В данном случае речь идет о том, что должностное лицо использует свои полномочия не на благо обществу и государству, а для своей выгоды. Злоупотребление может быть как самостоятельным коррупционным преступлением, так и сопровождать взяточничество.

Уголовный кодекс РФ:

Статья 285. Злоупотребление должностными полномочиями

1. Использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, – наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.

Пример:

Мэр города N, как глава органа местного самоуправления, дал незаконное указание подчиненным организовать за счет бюджетных средств свою личную охрану и личную охрану своего сына, которая была им предоставлена, на что из бюджета было выплачено около 4 млн рублей.

*Приемная комиссия в институте. Председатель спрашивает абитуриента:
- Молодой человек, а почему вы выбрали для поступления именно этот институт?
- Не задавай глупых вопросов, папа.
Анекдот*

Злоупотребление полномочиями в коммерческом секторе

Как уже отмечалось, коррупционные преступления существуют не только в государственном и муниципальном секторе, но и в частном, и вред от таких преступлений может быть не меньше.

Уголовный кодекс РФ:

Статья 201. Злоупотребление полномочиями

1. Использование лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, своих полномочий вопреки законным интересам этой организации и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам, если это деяние повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, – наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.

Пример:

Уголовное дело было возбуждено по материалам прокурорской проверки по факту банкротства предприятия, основной деятельностью которого является изготовление кирпича. Руководитель предприятия осуществлял ряд сделок по продаже имущества, необходимого для производственной деятельности его предприятия на заведомо невыгодных для предприятия условиях. Имущество руководитель продавал своим знакомым. В результате сумма денег, полученных за это имущество, была искусственно уменьшена более чем на 7 миллионов рублей, а вырученных от продажи имущества денег не хватило для уплаты всех долгов предприятия.

В результате работникам предприятия не смогли выплатить задолженность по заработной плате!

На сегодняшний день многие предприятия, не являясь государственными или муниципальными, тем не менее, играют существенную роль в жизни общества. Мы можем вспомнить градообразующие предприятия или предприятия-монополисты. Если в таких частных организациях процветает коррупция, то страдают не только работники данной организации, но и все граждане и организации, вынужденные пользоваться услугами предприятий.

Превышение должностных полномочий

Это еще одно коррупционное преступление в государственной и муниципальной сфере. Оно встречается тогда, когда должностное лицо понимает, что не имеет права принимать то или иное решение, подписывать документы, выдавать справки, но умышленно делает это. В этом случае должностное лицо присваивает себе полномочия, которых у него на самом деле нет.

Статья 286. Превышение должностных полномочий

1. Совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, – наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.

Пример:

Главный врач государственного учреждения здравоохранения под угрозой негативных последствий для подчиненных в виде снижения надбавок и увольнения, потребовала от подчиненных собрать часть планируемой к выдаче сотрудникам премии из фонда экономии зарплаты в размере 75 000 рублей и передать ей, что последние, опасаясь угрозы, выполнили; она же, под угрозой негативных последствий для кассира, потребовала выдать четверем сотрудникам денежные средства в меньшем размере, чем им начислено за выполнение государственных контрактов, а разницу в 55506,39 рублей передать ей. Опасаясь угроз, кассир выполнила ее требования.

К коррупционным преступлениям также можно отнести и другие деяния:

- воспрепятствование осуществлению избирательных прав путем подкупа (п.п. а) и б) ч. 2 ст. 141 УК РФ);
- подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов и пассивный подкуп спортсменов (ст. 184 УК РФ);
- нецелевое расходование бюджетных средств и средств негосударственных пенсионных фондов (ст.ст. 285.1 и 285.2 УК РФ);
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289 УК РФ);
- подкуп свидетелей, потерпевших, экспертов и переводчиков (ч. 1 ст. 309 УК РФ);
- и др.

Сложный случай: взяточничество!

*Взятка – это благодарность с предоплатой.
Из «Прикольного словаря» Мокиенко и Вальера. 2008.*

Взятка – это деньги или материальные ценности, даваемые должностному лицу как подкуп, как оплата караемых законом действий. (Словарь С.И. Ожигова).

В настоящее время сюда следует добавить и выгоды имущественного характера в пользу взяткодателя или представляемых им лиц

Взятки бывают разные. В зависимости от того, что дают, взятки делятся на:

- **Материальная взятка** – не ограничивается денежными средствами (в различной валюте), но включает и иные имущественные ценности: ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, меховые изделия, автомобили, бытовую технику, недвижимость и т.п. К материальной форме относятся выгоды и услуги, которые имеют стоимость: лечение, выполнение ремонтно-строительных работ, выделение путевки, оплата развлечений, ремонт автомобиля.

- **Нематериальная взятка** – когда взятка не имеет четкого стоимостного выражения. Действия по принципу «Ты мне – я тебе», устройство на работу родственников, общее покровительство по службе в обмен на такое же общее покровительство, получение званий, победы в конкурсах, предоставление интимных услуг в обмен на высокооплачиваемую должность.

Взятки также можно условно разделить на явные и завуалированные.

- **Явная взятка** – взятка, при вручении предмета которой должностному лицу взяткодателем, оговариваются те деяния, которые от него требуется выполнить немедленно или в будущем.

- **Завуалированная взятка** – ситуация, при которой и взяткодатель, и взяткополучатель маскируют совместную преступную деятельность под правомерные акты поведения. При этом прямые требования (просьбы) взяткодателем могут не выдвигаться.

В зависимости от времени и желаемого результата взятки бывают:

- **Взятка-благодарность** – получение должностным лицом не предусмотренного законом, заранее не обусловленного вознаграждения за уже совершенное правомерное действие по службе.

- **Взятка-вознаграждение** – взятка, полученная после совершения должностным лицом в пользу взяткодателя определенного действия (акта бездействия). Отличие от взятки-благодарности в том, что при взятке-вознаграждении стороны договорились заранее.

- **Взятка-подкуп** – взятка, которая получена до совершения (уклонения от совершения) того или иного действия в интересах взяткодателя.

Говоря о **взятке-благодарности**, необходимо отличать ее от **подарка**. Часто взятка передается в виде подарка должностному лицу на день рождения, юбилей, Новый год и другие праздники. **Следует помнить два аспекта:**

1. От способа передачи суть взятки не меняется. Взятка никогда не станет подарком. Взятка отличается от подарка целью – она предоставляется за определенные действия чиновника, как незаконные, так и **законные**, тогда как подарок предоставляется **безвозмездно**, то есть за него ни в прошлом, ни в будущем должностное лицо ничего не делало и не предполагает, что будет делать.

2. Законодателем установлен прямой запрет на принятие чиновником подарка в связи с должностным положением, когда подарок дарится только потому, что чиновник занимает определенную должность (ст. 575 Гражданского кодекса, п. 6 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе»). Если должностное лицо не может отказаться от подарка (протокольные мероприятия, служебные командировки и другие официальные мероприятия), то, приняв подарок, оно должно, в большинстве случаев, передать его по акту в бюджет. Исключение установлено только для подарка на сумму до 3000 рублей.

Внимание!!! Взятка всегда остается взяткой, вне зависимости от ее размера, даже если должностное лицо получило взятку-благодарность на сумму меньше 3000 рублей, это все равно будет преступлением.

Передача чиновнику в связи с должностным положением денег в любом случае не будет рассматриваться как подарок.

Взяточничество всегда состоит из дачи и получения взятки – это две стороны одного преступления. Взятка означает, что есть тот, кто ее получает (взятополучатель) и тот, кто ее дает (взятодатель).

Взятка бывает не только в государственном секторе (получение взятки – ст. 290 УК РФ, дача взятки – ст. 291 УК РФ), но и в частном (**коммерческий подкуп** – ст. 204 УК РФ).

Взятка нередко дается и берется через **посредников**. Уголовным кодексом Российской Федерации посредники рассматриваются как пособники преступления и тоже **несут уголовную ответственность**.

Памятка водителю:

*– После того, как вы дали взятку сотруднику ДПС, не забудьте дать ему взятку за то, чтобы он не возбуждал уголовное дело о даче взятки!
Анекдот.*

Наказание за взяточничество и коммерческий подкуп!

	УК РФ	Преступление	Наказание
Государственная и муниципальная	Взяткополучатели (берущие)		
	ч. 1 ст. 290	Получение должностным лицом взятки	штраф в размере от 100 тысяч до 500 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода за период от 1 года до 3 лет либо лишение свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет
	ч. 2 ст. 290	Получение должностным лицом взятки за незаконные действия (бездействие)	лишение свободы на срок от 3 до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет
	ч. 3 ст. 290	Получение взятки лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления	лишение свободы на срок от 5 до 10 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет
	ч. 4 ст. 290	Если получение взятки совершено: а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; б) с вымогательством взятки; в) в крупном размере (свыше 150 000 рублей)	лишение свободы на срок от 7 до 12 лет со штрафом в размере до 1 миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода за период до 5 лет либо без такового
	Взяткодатели (дающие)		
	ч. 1 ст. 291	Дача взятки	штраф в размере до 200 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода за период до 18 месяцев, либо исправительные работы на срок от 1 года до 2 лет, либо арест на срок от 3 до 6 месяцев, либо лишение свободы на срок до 3 лет
	ч. 2 ст. 291	Дача взятки должностному лицу за совершение им заведомо незаконных действий (бездействие)	наказывается штрафом в размере от 100 тысяч до 500 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3 лет либо лишением свободы на срок до 8 лет
	Частная	Берущие	
ч. 3 ст. 204		Незаконное получение денег, имущества и услуг имущественного характера	штраф от 100 тысяч до 300 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода за период от 1 года до 2 лет, либо лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, либо ограничение свободы на срок до 3 лет, либо лишение свободы на срок до 3 лет
ч. 4 ст. 204		Незаконное получение денег, имущества и услуг имущественного характера, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, или сопряженное с вымогательством	штраф в размере от 100 тысяч до 500 тысяч рублей или иного дохода за период от 1 года до 3 лет, либо лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет, либо лишение свободы на срок до 5 лет

Частная	ч. 1 ст. 204	Незаконная передача денег, имущества и услуг имущественного характера	штраф до 200 тысяч рублей или в размере дохода за период до 18 месяцев, либо лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 2 лет, либо лишение свободы на срок до 2 лет
	ч. 2 ст. 204	Незаконная передача денег, имущества или услуг имущественного характера, совершенная группой лиц по предварительному сговору или организованной группой	штраф в размере от 100 тысяч до 300 тысяч рублей или в размере дохода за период от 1 до 2 лет, либо ограничение свободы на срок до 3 лет, либо арест на срок от 3 до 6 месяцев, либо лишение свободы на срок до 4 лет

ВНИМАНИЕ!!!

Ст. 291 и ст. 204 УК РФ предусматривают, что лицо, давшее взятку или совершившее коммерческий подкуп, может быть освобождено от ответственности, если:

- установлен факт вымогательства;
- лицо добровольно сообщило в правоохранительные органы о содеянном.

Вымогательство взятки – это требование должностного лица дать взятку под угрозой совершения действий, которые могут причинить ущерб законным интересам гражданина, либо поставить последнего в такие условия, при которых он вынужден дать взятку в целях предотвращения наступления вредных последствий для него. Может осуществляться как в виде прямого требования, так и косвенным образом.

Заявление о даче взятке или о коммерческом подкупе не может быть признано **добровольным**, если гражданин знает, что правоохранительным органам о взятке уже известно.

Заведомо ложный донос о взятке или о коммерческом подкупе рассматривается Уголовным кодексом Российской Федерации как преступление и наказывается лишением свободы на срок до 6 лет (статья 306 УК РФ).

Внимание, провокация взятки или коммерческого подкупа с целью шантажа тоже является преступлением!!!

УК РФ. Статья 304. Провокация взятки либо коммерческого подкупа

Провокация взятки либо коммерческого подкупа, то есть попытка передачи должностному лицу либо лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих или иных организациях, без его согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера в целях искусственного создания доказательств совершения преступления либо шантажа, – наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

А Вы пробовали без взятки?

*Не подмажешь – не поедешь
Народная мудрость?*

Мы не редко считаем, что интересующий нас вопрос без подношения не решить. При этом мы опираемся не столько на собственный опыт, сколько на рассказы родственников, знакомых, сообщения СМИ а иногда и на неофициальные «предложения» отдельных чиновников.

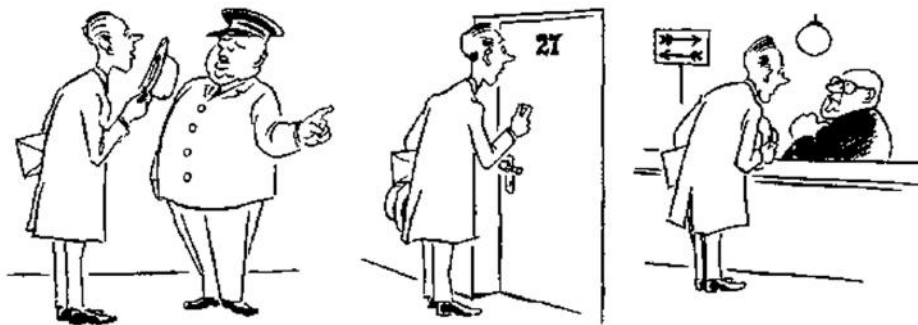
Можно ли решить ту или иную проблему не давая взятки? Считаем, что можно. По крайней мере, всегда необходимо попробовать. Безусловно, такое решение конкретной проблемы законными способами требует определенных знаний, времени и уверенности в своей правоте.

Чтобы решить вопрос без дачи взятки, необходимо:

1. Четко представлять себе этапы всего процесса: начиная от обращения к ответственному работнику и заканчивая получением необходимого результата. Определить желаемый результат нужно заранее.

2. Самостоятельно изучить всю возможную информацию (в этом могут помочь Интернет и бесплатные юридические консультации). Начать можно с имеющегося опыта других граждан и консультирования в государственных органах, но в обязательном порядке проверить полученную информацию, посмотрев соответствующие нормативные акты, которые могут измениться. Возможно обратиться за консультацией и в органы власти.

3. Определить должностное лицо или орган, в который Вам нужно обращаться, выяснить, когда ведется прием граждан именно по Вашему вопросы, обязательно ли Ваше личное присутствие, или Вы можете обратиться по почте. Эту информацию можно найти в административных регламентах, которые размещаются на сайтах соответствующих органов.



Правильное обращение – залог успеха!!!

Ходить или писать?

В большинстве случаев, решая тот или иной вопрос, мы обращаемся с заявлением, которое может быть как в устной, так и в письменной форме.

Обращение с **заявлением в устной форме** обычно представляет собой посещение руководителя органа или его заместителей в приемные дни и часы. Если заявление подается в устной форме, то и ответ на него дается также в устной форме. Данная форма обращения не позволяет зафиксировать факт как обращения, так и полученных на ее основании объяснений. В случае неполучения ответа, либо получения неудовлетворяющего Вас ответа, Вы имеете право обжаловать решение в вышестоящий орган или в суд, в связи с чем понадобится письменный ответ на заявление, либо иные доказательства обращения с заявлением в установленном порядке (например запись разговора).

Обращаясь устно, Вы, скорее всего, просто продлите срок разрешения вашей проблемы, поэтому целесообразнее обращаться с заявлением в письменной форме.

Письменное заявление пишется от руки, либо печатается на компьютере. Заявление составляется в произвольной форме, но определенные **требования** написания обращения должны быть **строго соблюдены**.

1. В заявлении должно быть в обязательном порядке указано (ст. 7. Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»):

- кому пишется заявление: наименование органа или ФИО должностного лица или должность соответствующего лица;
- Ваши фамилия, имя и отчество;
- почтовый адрес, куда орган будет отправлять ответ на Ваше обращение. Если Вы не проживаете по месту регистрации, то и адрес регистрации указывать не надо!
- содержание заявления;
- дата и подпись заявителя.

Рекомендация: при составлении заявления указывать нормы права, подтверждающего Вашу позицию, не обязательно. Тем не менее, такое указание может повысить вероятность удовлетворения Вашего заявления.



2. Если это необходимо – приложить в подтверждение своих доводов необходимые документы или их копии.

Рекомендация: Если документ у Вас в единственном экземпляре, или его получение связано с дополнительными затратами (времени, денег), направляйте копию документа. В большинстве случаев нотариально копию документа заверять не обязательно! Заверить копию документа можно в том органе, в который Вы подаете заявление, предъявив копию и оригинал.

3. Заявление должно быть написано на русском языке в официальном стиле. Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо при получении письменного обращения, в котором содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, вправе оставить обращение без ответа и сообщить гражданину, направившему обращение, о недопустимости злоупотребления своим правом.

Если Вы пишете заявление от руки, то почерк должен быть четким и разборчивым. Если текст письменного обращения не поддается прочтению, ответ на обращение не дается и оно не подлежит направлению на рассмотрение, о чем сообщается гражданину, направившему обращение, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению.

4. Письменное заявление может быть направлено Вами по почте либо непосредственно передано в государственный орган:

- В случае отправления заявления по почте, его необходимо отправлять заказным письмом с описью вложения. Так у вас будет подтверждение обращения в орган в установленном порядке.
- В случае передачи заявления непосредственно в учреждение следует принести его в двух экземплярах (или один оригинал и одну копию). Один экземпляр (оригинал) вы передаете в приемную или иной орган учреждения, ответственного за прием заявлений. Другой экземпляр (копия) вам нужен для того, чтобы на нем поставили отметку о приеме. Отметкой является штамп с датой приема, а также подпись должностного лица, принявшего заявление.



Что делать, если Вы не получили желаемого результата?

Прежде всего, необходимо выяснить причину, по которой Вы результата не получили. Ее Вам должен **сообщить орган**, отказавший в удовлетворении Вашего заявления. При этом необходимо, чтобы орган или должностное лицо указали Вам не только причину, но и тот акт, которым они руководствовались.

Далее Вам необходимо просмотреть акт, на который ссылается орган или должностное лицо. Если Вы нашли основание отказа именно для Вашего случая, можете его устранить самостоятельно и вновь подавать заявление.

Если же Вы полагаете, что орган или должностное лицо отказали Вам без оснований – **обжалуйте их отказ**.

Обжалование в вышестоящий орган

Жалоба направляется непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в жалобе вопросов.

Если Вы **не знаете** или не можете установить конкретных должностных лиц, по вине которых были нарушены Ваши законные права и интересы, жалобу следует подавать на **имя руководителя органа** (организации), в непосредственном ведении которого находится сфера деятельности по обжалуемому вопросу.

Жалоба должна отвечать тем же требованиям, что и заявление!

Рекомендации:

Подавайте жалобу только один раз. Не старайтесь «завалить» учреждение однотипными обращениями.

Помните, анонимные жалобы не принимаются и не рассматриваются.

Если Вы не получили результата при обращении в органы государственной власти и местного самоуправления,

ОБРАЩАЙТЕСЬ В СУД!!!



Не даешь взятку – будь готов к вымогательству!

*Гаишник тормозит машину и представляется:
– Лейтенант Петров, трое детей, скоро отпуск.
Анекдот*

Вымогательство взяток обычно процветает там, где взяточники чувствуют свою безнаказанность и недостижимость для правосудия.

Как поступить в случае вымогательства взятки (подкупа)?

1. Внимательно выслушать и точно запомнить поставленные Вам условия (размеры сумм, наименования товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, формы коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов и т.д.).
2. Следует вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться либо как готовность, либо как категорический отказ дать взятку или совершить коммерческий подкуп.
3. Постарайтесь перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей встречи с чиновником, предложить для этой встречи хорошо знакомое Вам место. Но не переусердствуйте в своем настаивании.
4. Поинтересуйтесь о гарантиях решения Вашего вопроса в случае Вашего согласия дать взятку или совершить коммерческий подкуп.
5. Не берите инициативу в разговоре на себя, больше слушайте, позволяйте взяткополучателю выговориться, сообщить Вам как можно больше информации.

Что делать после того, как у Вас вымогали взятку?

Согласно своей гражданской позиции, нравственным принципам, совести и жизненному опыту **Вам предстоит принять решение**. В связи с этим у Вас возникает два варианта действий:

Первый вариант: никак не реагировать на факт вымогательства. В этом случае Вы должны понимать, что Ваш вопрос, возможно, не будет решен, а вымогатель будет и дальше вымогать взятки.

Второй вариант: заявить о факте коррупции.

Каждый человек свободен в выборе своего решения!

Но прежде, чем принять решение, ответьте себе, устраивает ли Вас ситуация, когда закоренелому двоечнику за деньги «нарисуют» более крутой сертификат ЕГЭ, и он займет бюджетное место Вашего талантливого сына (дочери)? А ведь так бывает часто. Пойдете ли Вы лечиться к врачу, поступившему и окончившему медицинский вуз «по блату»? К врачу, который по сговору с фармацевтической фирмой выпишет Вам дорогостоящие, но вредные для Вашего здоровья лекарства? А это – повседневная практика.

ВАШИ ДЕЙСТВИЯ

если Вы приняли решение противостоять коррупции

*И почему в России бывают такие странные совпадения: День героев Отечества отмечают одновременно с Днем борьбы с коррупцией?
Анекдот*

Если Вы решили сообщить правоохранительным органам о готовящихся либо свершившихся фактах коррупции, необходимо:

ШАГ 1: Обратиться с заявлением о преступлении в соответствующий правоохранительный орган.

При обращении с заявлением о преступлении гражданину необходимо сообщить следующее:

- 1) когда, где, в какое время и при каких обстоятельствах либо через кого должностным лицом было выдвинуто требование или предложение о даче взятки (подкупа);
- 2) было ли вымогательство взятки со стороны должностного лица и если да – в чем конкретно выразилось;
- 3) был ли заявитель знаком с данным лицом ранее и если да, то имел ли в прошлом какие-либо финансовые, деловые отношения с ними, нет ли долга за ним; какими сведениями о нем располагает заявитель (личность, связи);
- 4) в чем состоит предмет взятки (подкупа) и кем оговорен, за какое конкретно действие (бездействие);
- 5) когда и где назначена очередная встреча, ее цель;
- 6) когда, где и в какое время состоится передача взятки (подкупа);
- 7) какие выдвинуты условия по передаче предмета взятки;
- 8) были ли угрозы в случае невыполнения выдвинутых требований;
- 9) какие меры заявитель предпринял, чтобы удовлетворить выдвинутые требования: собирал требуемую сумму и к кому обращался по этому вопросу, возможно, какая-то сумма им уже передана;
- 10) кто может подтвердить его заявление о данном факте;
- 11) оставили ли виновные лица свои координаты.

Письменное заявление о преступлении должно содержать данные о заявителе (ФИО и адрес) и быть подписано заявителем.

Устное заявление о преступлении заносится в протокол, который подписывается заявителем и лицом, принявшим данное заявление. Протокол должен содержать данные о заявителе, а также о документах, удостоверяющих личность заявителя.

ШАГ 2: Убедиться в том, что Ваше заявление принято.

Заявителю после подачи заявления в обязательном порядке выдается документ о принятии сообщения о преступлении. Это может быть копия Вашего заявления или талон-уведомление. В документе о принятии Вашего заявления должны быть отражены:

- сведения о сотруднике правоохранительного органа, который принял Ваше заявление;
- личная подпись этого сотрудника;
- регистрационный номер заявления;
- координаты правоохранительного органа, в который было подано заявление (наименование органа, его точный адрес и телефон);
- дата приема заявления.

ШАГ 3: Следить за ходом рассмотрения Вашего заявления.

Вы **имеете право** выяснить в правоохранительном органе, которому поручено заниматься Вашим заявлением, о характере принимаемых мер и требовать приема Вас руководителем соответствующего подразделения для получения более полной информации по вопросам, затрагивающим Ваши права и законные интересы.

ШАГ 4: Обжаловать действия.

В случае отказа принять от Вас сообщение (заявление) о коррупционном преступлении **Вы имеете право обжаловать** эти незаконные действия в вышестоящих инстанциях (районных, городских, республиканских, федеральных), а также подать жалобу на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов в прокуратуру Красноярского края, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, осуществляющие прокурорский надзор за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур.

Внимание!!! Анонимное заявление о преступлении не может служить поводом для возбуждения уголовного дела (п. 7 ст. 141 УПК РФ), но оно ОБЯЗАТЕЛЬНО ПРОВЕРЯЕТСЯ.

Большинство правоохранительных органов предоставляют возможность подать заявление о коррупционном преступлении в электронной форме через официальный сайт органа.

Автоинспектор просто взял из рук молодой женщины-водителя кошелек и отправил его содержимое – около 30 евро – в свой карман и решил, что теперь она может двигаться дальше, она возмутилась и обещала пожаловаться его начальству. Из чувства мести он тотчас записал в протокол, что женщина сама предлагала ему взятку.
Анекдот

Куда обратиться?

Обратиться с устным или письменным заявлением на территории Красноярского края можно в:

➤ **Органы внутренних дел:**

- районные либо городские отделения милиции¹;
- управление по борьбе с экономической преступностью и его подразделения в Красноярском крае (телефон: 8 (391) 211-45-52);
- Главное управление внутренних дел по Красноярскому краю (660017, г. Красноярск, ул. Дзержинского, 18, телефон доверия 8 (391) 245-96-46, телефон дежурной части 8 (391) 211-45-00).

➤ **Органы прокуратуры:**

- районные или городские прокуроры²;
- Прокуратура Красноярского края (660049, г. Красноярск, пр. Мира, 32, телефон дежурного прокурора 8 (391) 227-48-78).

➤ **В органы Следственного комитета при прокуратуре РФ:**

- городские и межрайонные следственные отделы³;
- Следственное управление Следственного комитета при прокуратуре РФ по Красноярскому краю (660049, Россия, г. Красноярск, пр. Мира, 35/3, телефоны дежурного по управлению: 8 (391) 227-03-59, 227-06-45).

➤ **Органы государственной безопасности:**

- Управление ФСБ по Красноярскому краю (660017 г. Красноярск, ул. Дзержинского, 18, телефон доверия 8 (391) 230-96-20, телефон дежурного 8 (391) 230-93-20).

¹ Адреса и телефоны ближайшего к Вам отделения можно узнать на сайте: <http://www.krasguvd.ru/structure/krai/>

² Адреса и телефоны ближайшего к Вам прокурора можно узнать на сайте: <http://www.krasproc.ru/?map>

³ Адреса и телефоны ближайшего к Вам следственного отдела можно узнать на сайте: http://sled24.ru/index.php?option=com_content&task=blogcategory&id=16&Itemid=36

А если с коррупцией встретился в правоохранительном органе?

В случаях вымогательства взятки со стороны сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры, следственного комитета, ФСБ и других правоохранительных органов Вы можете обращаться непосредственно в подразделения их собственной безопасности или в вышестоящие инстанции.

Кроме того, если Вы встретились с коррупцией в одном правоохранительном органе, с заявлением можно обратиться в другой (коррупция в МВД – заявление в прокуратуру или ФСБ).

В Управление собственной безопасности ГУВД по Красноярскому краю можно обратиться по адресу:

660017, г. Красноярск, ул. Дзержинского, 18, тел. (факс) 8 (391) 211-41-91.

В регионах Красноярского края:

г. Ачинск, ул. Гагарина, 33, тел. (39151) 7-65-36;

г. Канск, ул. 30 лет ВЛКСМ, 9, тел. (39161) 2-15-41;

г. Лесосибирск, ул. Горького, 124;

г. Минусинск, проезд Котельный, 20, тел. (39132) 5-92-65;

г. Норильск, ул. Бегичева, 9, тел. (3919) 47-24-35;

г. Дудинка, ул. Горького, 61, тел. (39111) 5-85-97.

Органы внутренних дел по Красноярскому краю:

ГУВД по Красноярскому краю расположено по адресу:

660017, г. Красноярск, ул. Дзержинского, 18,

сайт: <http://www.krasguvd.ru/leaders/>

Телефоны:

(391) 245-97-77

Справочная ГУВД по Красноярскому краю

(391) 245-96-46

Телефон доверия ГУВД по Красноярскому краю

(391) 211-19-89

Телефон доверия УВД Красноярска

(391) 265-05-57

Телефон доверия УГИБДД

Если заявление в правоохранительные органы не дало результатов?

В случае отсутствия реагирования на Ваше обращение в правоохранительных органах Вы можете **обратиться с заявлением в районный, городской или Краевой суд Красноярского края**, а также сообщить об этом:

- **Уполномоченному по правам человека в Красноярском крае**
660021, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 112, офис 210,
тел. (3912) 21-41-64,
e-mail: upchkk@krasinet.ru;
- **в Гражданскую ассамблею Красноярского края**
660021, г. Красноярск, ул. Красная площадь, 17,
тел.: 8 (391) 221-36-36, 221-17-89,
e-mail: grass@krsn.ru;
- **Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации**
107084, г. Москва, ул. Мясницкая, 47,
тел.: (495) 607-19-22, 607-39-69, 607-34-67;
- **в Общественную палату Российской Федерации**
125993, г. Москва, ГСП 3, Миусская площадь, 7, строение 1,
тел.: (495) 221-83-63, 251-60-04.

ПРИМЕРНЫЙ ТЕКСТ ЗАЯВЛЕНИЯ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Начальнику
Энского РОВД
Иванову И.И.
от гражданина Петрова П.П.,
проживающего по адресу:
Энск, ул. Энская, д. 1, кв. 1

Заявление

Я, Петров Петр Петрович, заявляю о том, что 13 мая 2008 года главврач районной больницы Сидоров С.С. за лечение моего брата Петрова Михаила Петровича поставил условие передать ему деньги в сумме 20 тысяч рублей в срок до 20 мая. В противном случае моему брату будет отказано в приеме в стационар и операции. Передача денег должна состояться в служебном кабинете Сидорова. Перед этим я должен позвонить ему по телефону и договориться о времени встречи.

17 мая 2010 года

Я, Петров Петр Петрович, предупрежден об уголовной ответственности за заведомо ложный донос по ст. 306 УК РФ.

(подпись) Петров П.П.

Общественные организации, осуществляющие деятельность по противодействию коррупции

Антикоррупционный портал: Вместе против коррупции <http://corrupt.ru/> (направлен на объединение граждан в борьбе с коррупцией);

Антикоррупционный сетевой кабинет <http://www.askjournal.ru/> (ресурс АСК создан для граждан, которые сталкиваются с чиновником и не хотят платить взятку, а предпочитают быть готовыми к этой встрече заранее);

Карта коррупции России <http://cormap.ru/> (содержит информацию о случаях коррупции в России и отдельных ее регионах);

Межрегиональное общественное движение против коррупции
<http://anticorr.ru/>;

Национальный антикоррупционный совет Российской Федерации
<http://www.korrupt.ru/index.php>;

Общественный антикоррупционный комитет <http://www.stopcorruption.ru/> (содержит информацию о нормативных актах, способах противодействия коррупции, рассматривает обращения граждан по фактам коррупции);

Фонд развития предпринимательства и противодействия коррупции «Прагматик», <http://frpk-pragmatik.ru/>:

660059, Красноярский край, г. Красноярск, пр. им. газ. «Красноярский рабочий», 886-31

Телефон: (391) 201-10-25, (908) 206-5005

Факс: (391) 201-10-25

E-mail: frpk.pragmatik@mail.ru, parsek18@mail.ru, info@frpk-pragmatik.ru

Юридическая клиника Юридического института СФУ

<http://law.institute.sfu-kras.ru/> (осуществляет бесплатное консультирование граждан по юридическим вопросам).

Общественные приемные расположены по адресам:

г. Красноярск, ул. Марковского, 35 (ул. Сурикова, 42), тел.: 265-83-76, 291-85-54;

г. Красноярск, ул. Маерчака, 3, офис 612, тел.: 221-27-07.

